



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital  
AMBIENTE

## RESOLUCION No. 7411

### "POR LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

#### EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades delegadas mediante la Resolución 3691 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 de 30 de noviembre de 2006, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, la ley 99 de 1993 y 1333 del 21 de julio de 2009, el Código Contencioso Administrativo, y

#### CONSIDERANDO:

#### HECHOS

La Secretaría Distrital de Ambiente, ejerciendo la autoridad ambiental en el Distrito Capital de Bogotá; por intermedio de la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo de la Dirección de Control Ambiental, el día 10 de marzo de 2010, practicó visita técnica al establecimiento de comercio denominado RECICLADORA J & X, con Nit No. 52-185-485-1, ubicado en la Carrera 91 No.66A-48, de la localidad de Engativá de ésta ciudad, cuya actividad principal es el almacenamiento, compra y venta de materiales de construcción y otros elementos, con el fin de dar trámite al radicado 2010ER8460 de 18 de febrero de 2010 y evaluar técnica y ambientalmente el cumplimiento de la normatividad por parte del establecimiento.

De la conclusión de la evaluación se encuentra el Concepto Técnico No. 10730 del 25 de junio de 2010, el cual establece que el establecimiento no cumple con la normatividad ambiental vigente en materia de residuos peligrosos.



JOSE RUIZ



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital  
AMBIENTE

7411

## CONSIDERACIONES TECNICAS

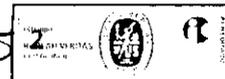
Que el Concepto Técnico No. Concepto Técnico 10730 de 25 de junio de 2010, estableció en el acápite de conclusiones entre otros lo siguiente:

*(...) RESIDUOS: El establecimiento almacena y aprovecha residuos peligrosos provenientes de terceros, en el desarrollo de ésta actividad GENERA RESIDUOS PELIGROSOS que entrega a la empresa del servicio de aseo público, que no está autorizada para el transporte y disposición final de éstos elementos, por tal motivo no garantiza la gestión integral de los mismos. INCUMPLIENDO con la normatividad ambiental vigente en materia de residuos peligrosos.*

*LICENCIA AMBIENTAL: El establecimiento almacena y aprovecha residuos peligrosos provenientes de terceros, ésta actividad de acuerdo al decreto 1220 de 2005 ES OBJETO DE LICENCIA AMBIENTAL y no está en posesión de la respectiva (...)".*

*En el acápite de Cumplimiento ambiental Numeral 5.1. del citado concepto Técnico se establece: "Dado que el uso del suelo no es compatible con las actividades desarrolladas y que las actividades de almacenamiento y aprovechamiento de RESPEL son objeto de licencia ambiental deberá suspender inmediatamente las actividades de almacenamiento y aprovechamiento de residuos y/o desechos peligrosos.*

*Si se contempla realizar actividades de almacenamiento y aprovechamiento de residuos peligrosos en otro predio diferente al actual, deberá solicitar a la Secretaría Distrital de Ambiente la expedición de los términos de referencia y tener en cuenta que éstas actividades deben ser compatibles con el uso del suelo del predio, donde se va a desarrollar. "Uso de suelo industrial", el trámite de solicitud de Licencia ambiental se debe realizar previo al inicio de las actividades, para lo cual deberá presentar junto con la solicitud, el concepto de uso del suelo del predio donde se desarrollará la actividad".*





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Distrital  
AMBIENTE

Nº 7411

## CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de conformidad con el artículo 8 de nuestra Constitución Política, "es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación".

Que si bien la Constitución Política reconoce en su artículo 58 que la empresa es base del desarrollo, añade que tiene una función social y que ésta implica obligaciones. Igualmente, la norma mencionada indica que la ley delimitará el alcance de la libertad económica cuando así lo exijan el interés social, el ambiente y el patrimonio cultural de la Nación.

Que el artículo 79 ibídem, consagra el derecho con que cuentan todas las personas a "gozar de un ambiente sano", asignando al Estado el deber de proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de dichos fines.

Que el artículo 80 de la misma Carta Política, señala que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el *Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental*, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados

Que el Código de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente Decreto - Ley 2811 de 1974, consagra en su Artículo 1: "*El Ambiente es patrimonio común. El Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social*".

Que el Artículo 8 del mismo Código de Recursos, prevé: "*Se consideran factores que deterioran el ambiente entre otros:*

a) *La contaminación del aire, de las aguas, del suelo y de los demás recursos naturales renovables.*

...

d) *Las alteraciones nocivas del flujo de las aguas;*





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital  
AMBIENTE

№ 7 4 1 1

*e) La sedimentación en los cursos y depósitos de agua;*

*(...)"*

*Que el Artículo 7º del Decreto 1220 de 2005 establece: " PROYECTOS, OBRAS Y ACTIVIDADES SUJETOS A LICENCIA AMBIENTAL. Estarán sujetos a licencia ambiental únicamente los proyectos, obras y actividades que se enumeran en los artículos 8o y 9o del presente decreto.*

*Que el Artículo 9o. ibidem preceptúa: "COMPETENCIA DE LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES. Las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, los Grandes Centros Urbanos y las autoridades ambientales creadas mediante la Ley 768 de 2002, otorgarán o negarán la licencia ambiental para los siguientes proyectos, obras o actividades, que se ejecuten en el área de su jurisdicción.*

Que el numeral 9 del citado artículo, determina que. La construcción y operación de instalaciones cuyo objeto sea el almacenamiento, tratamiento, aprovechamiento, recuperación y/o disposición final de residuos o desechos peligrosos, requiere de Licencia Ambiental.

Que de acuerdo a lo determinado en el Concepto Técnico No. 10730 de 25 de junio de 2010, El establecimiento RECICLADORA J & X, con Nit No.52-185-485-1, realiza actividades de almacenamiento y aprovechamiento de residuos peligrosos, sin contar con Licencia Ambiental, requiriendo de la citada Licencia para realizar dichas actividades.

Que de acuerdo al Concepto Técnico en cita, el proyecto que realiza el mencionado establecimiento no es compatible con el uso del suelo establecido en el POTD, por lo cual el proyecto debe ser ubicado en la zona industrial, ya que es una actividad de alto impacto por el manejo de Residuos Peligrosos.

Que de acuerdo con el artículo segundo de la Ley 1333 de 21 de julio de 2009, las autoridades en materia sancionatoria ambiental, están habilitadas





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital  
AMBIENTE

Nº 7411

para imponer y ejecutar las medidas preventivas y sancionatorias consagradas en dicha ley.

Que el artículo cuarto de la Ley 1333 de 21 de julio de 2009, consagra que las sanciones administrativas en materia ambiental tienen una función preventiva, correctiva y compensatoria, para garantizar la efectividad de los principios y fines previstos en la Constitución, los tratados internacionales, la ley y el reglamento.

Que en el título III de la Ley 1333 de 21 de julio de 2009, se establece el procedimiento para la imposición de las medidas preventivas, con el fin de prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente.

Que mediante la expedición de la Ley 99 de 1993, el Gobierno Nacional creó el Ministerio del Medio Ambiente, (hoy Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial), reordenó el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organizó el Sistema Nacional Ambiental -SINA- y se dictaron otras disposiciones.

Que el numeral 6 del artículo primero de la Ley 99 de 1993, retomando el Principio 15 de la Declaración de Río de Janeiro de 1992, sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, establece el Principio de Precaución "(...) *No obstante, las autoridades ambientales y los particulares darán aplicación al principio de precaución conforme al cual, cuando exista peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente*".

Que el principio de precaución, es de importante relevancia no sólo en la normatividad Colombiana, sino en los principales tratados internacionales como son la Declaración de la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo.

El principio de precaución es el fundamento jurídico de una medida preventiva, que en este caso busca controlar los casos de incertidumbre sobre los impactos negativos, que ocasionen efectos o daños en forma aguda e





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital  
AMBIENTE

# 7411

irreversible y degraden el medio ambiente, sin importar que exista o no certeza científica sobre sus efectos.

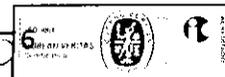
Que el Título XII de la Ley 99 de 1993, "De las sanciones y medidas de policía", atribuye funciones de tipo policivo a las autoridades ambientales al establecer en el artículo 83 que *"el Ministerio del Medio Ambiente y las Corporaciones Autónomas Regionales, además de los departamentos, municipios y distritos con régimen constitucional especial, quedan investidos, a prevención de las demás autoridades competentes, de funciones policivas para la imposición y ejecución de las medidas de policía, multas y sanciones establecidas por la Ley, que sean aplicables según el caso"*.

Que el artículo 36 de la Ley 1333 de 2009, establece: *"TIPOS DE MEDIDAS PREVENTIVAS. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible y las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos, los establecimientos públicos que trata la Ley [ ] de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, impondrán al infractor de las normas ambientales, mediante acto administrativo motivado y de acuerdo con la gravedad de la infracción alguna o algunas de las siguientes medidas preventivas....."*

Que dentro de las medidas preventiva está contemplada la Suspensión de obra o actividad cuando pueda derivarse daño o peligro para el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana o cuando el proyecto, obra o actividad se haya iniciado sin permiso, concesión, autorización o licencia ambiental o ejecutado incumpliendo los términos de los mismos.

Que por otra parte, y respecto al tema, se encuentra reiterada jurisprudencia, como la expuesta por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-293 de 2002, M.P. Dr. Alfredo Beltrán Sierra, de la que se extracta:

*"Que sobre los resultados de un evento (deterioro ambiental) se determina que puede generar consecuencias de carácter irreversible si no se toman medidas oportunamente para detener la acción que causa ese deterioro. Si se*





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital  
AMBIENTE

№ 7411

*tuviera que esperar hasta obtener dicha certidumbre científica, cualquier determinación podría resultar inoficiosa e ineficaz con lo cual la función preventiva de las entidades resultaría inoperante."*

Que, así mismo, a través de la Sentencia T-453 del 31 de agosto de 1998, la Sala Séptima de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero señala:

*"El medio ambiente desde el punto de vista constitucional, involucra aspectos relacionados con el manejo, uso, aprovechamiento y conservación de los recursos naturales, el equilibrio de los ecosistemas, la protección de la diversidad biológica y cultural, el desarrollo sostenible, y la calidad de vida del hombre entendido como parte integrante de ese mundo natural, temas, que entre otros, han sido reconocidos ampliamente por nuestra Constitución Política en muchas normas que establecen claros mecanismos para proteger este derecho y exhortan a las autoridades a diseñar estrategias para su garantía y su desarrollo."*

Que conforme a lo anterior y teniendo en cuenta lo expuesto en el Concepto Técnico No. 10730 del 22 de junio de 2010, refleja que el establecimiento de comercio denominado RECICLADORA J & X, se encuentra adelantando actividades que de su prosecución pueda derivarse daño o peligro a los recursos naturales, al medio ambiente, al paisaje y a la salud humana, esta Secretaria, en virtud del Principio de Precaución, como autoridad ambiental del Distrito Capital que cuenta con la facultad legal para imponer medidas preventivas y exigir el cumplimiento de las normas ambientales y tomar las medidas legales pertinentes, para mitigar el impacto que sobre el ambiente pueda estar generando la actividad de un particular, en procura de velar por la preservación y conservación del ambiente; procederá a imponer medida de suspensión de actividades adelantadas por el establecimiento de manejo de residuos peligrosos sin contar con Licencia Ambiental, tal como se indicará en la parte resolutive del presente acto administrativo.

Por otro lado el Decreto Distrital 109 del 16 de Marzo de 2009, prevé en su artículo 4º que: *"Corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente orientar y liderar la formulación de políticas ambientales y de aprovechamiento*





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital  
AMBIENTE

№ 7 4 1 1

*sostenible de los recursos ambientales y del suelo, tendientes a preservar la diversidad e integridad del ambiente, el manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales distritales y la conservación del sistema de áreas protegidas, para garantizar una relación adecuada entre la población y el entorno ambiental y crear las condiciones que garanticen los derechos fundamentales y colectivos relacionados con el medio ambiente”.*

Así mismo el Decreto en mención prevé en el literal d. del artículo 3º que le corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente: *"Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia."*

Que por medio de la Resolución 3691 del 13 de Mayo de 2009, el Secretario Distrital de Ambiente delegó en el Director de Control Ambiental, la función de:

*"Expedir los actos de iniciación, permisos, registros, concesiones, autorizaciones, medidas preventivas y demás pronunciamientos de fondo de todos aquellos actos administrativos que decidan solicitudes y trámites ambientales de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente. Igualmente el aviso del que trata el artículo 57 del Decreto 1541 de 1978 y el Decreto 2811 de 1974”.*

En mérito de lo expuesto,

## RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO:** Imponer medida preventiva consistente en la Suspensión de actividades de manejo de residuos peligros, de acuerdo a lo establecido en el inciso 4 del artículo 36 de la ley 1333 del 21 de julio de 2009, al establecimiento de comercio denominado RECICLADORA J & X, con Nit No. 52-185-485-1, en cabeza de su propietaria señora DORA STELLA RODRIGUEZ, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.185.485, o quien haga sus veces, ubicado en la Carrera 91 No.66A-48, de la localidad de Engativá de ésta ciudad, de conformidad con las razones expuestas en la parte motiva de la presente resolución.





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital  
AMBIENTE

Nº 7411

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Remitir una copia de la presente Resolución a la alcaldía local de Engativá, para que en cumplimiento de las facultades de Policía, ejecute la medida impuesta en el artículo primero, asuma las gestiones que conforme a su competencia le correspondan en el asunto en cuestión, e informe a esta Secretaría los resultados de la gestión encomendada.

**ARTÍCULO TERCERO:** Comunicar la presente resolución a la señora DORA STELLA RODRIGUEZ, identificada con la cedula de ciudadanía No.52.185.485, propietaria del establecimiento de comercio denominado RECICLADORA J & X, en la Carrera 91 No.66A-48, localidad de Engativá de ésta ciudad.

**ARTÍCULO CUARTO:** La presente medida preventiva es de ejecución inmediata y contra ella no procede recurso alguno por la vía gubernativa, de conformidad con lo dispuesto en la ley 1333 de 2009.

**COMUNIQUESE Y CÚMPLASE,**

Dada en Bogotá D. C. a los, 29 NOV 2010

**GERMÁN DARIO ALVAREZ LUCERO**  
Director de Control Ambiental

Proyectó: María del Pilar Ortiz  
Revisó: Dr Álvaro Venegas Venegas  
Aprobó: Ing. Octavio A. Reyes Ávila  
C.T. No 10730 de 22/06/2010  
Exp SDA-08-10-1649

